

Ebbehout 31
1507 EA Zaandam
088-5670200

www.odnzkg.nl

Experience Events
Vogelkersberg 5c
3755 BN Eemnes

Betreft: Locatie gebonden ontheffing Tijdelijk en Uitzonderlijk Gebruik (TUG)

Zaaknummer
10107706

Documentnummer
19508856

Datum
19 februari 2021

Geachte directie,

1 Aanvraag locatie gebonden ontheffing

Op 6 februari 2021 hebben wij van Experience Events een aanvraag (kenmerk 10107706) voor een locatie gebonden ontheffing ontvangen om starts en landingen¹ uit te mogen voeren vanaf het weiland aan de Westdijk 15 te Zuidschermer.

Experience Events is een commercieel bedrijf voor zakelijk en particulier helikoptervervoer dat opereert onder Air Operator Certificate (AOC).

De aanvraag betreft het uitvoeren van rondvluchten. De vluchten vinden plaats op 27 maart 2021, 1 oktober 2021, 20 november 2021 alsmede op één nog nader te bepalen datum in 2021. De vluchten worden uitgevoerd met een Eurocopter EC120B met een van de volgende kentekens:

PH-ECD, PH-ECE, PH-WRW, PH-UNN, PH-RBC, OO-DTE en OO-EYP.

Het gaat om maximaal 50 vluchten per dag. De vluchten vinden plaats vanaf 09.30 uur tot zonsondergang.

2 Wettelijk- en beleidskader

Op de onderhavige aanvraag is het wettelijk kader van de Wet luchtvaart, het Besluit burgerluchthavens en de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen (hierna: Rvgt) van toepassing.

De starts en landingen worden uitgevoerd met een luchtvaartuig dat valt onder artikel 21 van het Besluit burgerluchthavens.

Op grond van het bovengenoemde wettelijk kader is voor Noord-Holland de *Beleidsregel TUG-starts en-landingen luchtvaartuigen op een terrein buiten een luchthaven*² (hierna: Beleidsregel TUG) vastgesteld. Wij hebben de aanvraag getoetst aan artikel 8a.51 van de Wet luchtvaart en aan de Beleidsregel TUG.

¹ Op grond van artikel 8a.51 van de Wet luchtvaart

² Beleidsregel tijdelijk en uitzonderlijk gebruik (TUG) luchtvaartuigen, vastgesteld d.d. 14-11-2017, PB 2017.132

2.1 Rechtstreekse werking Rvgt

De voorschriften (zie met name hoofdstuk 3) van de Rvgt zijn rechtstreeks van toepassing op het terrein voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik. Hieronder vallen onder meer de veiligheidseisen die van toepassing zijn tijdens de starts- en landingen.

De aanvrager heeft in het aanvraagformulier verklaard:

- bekend te zijn met alle relevante regelgeving inzake veilig gebruik.
- zich voorafgaand aan het tijdelijke en uitzonderlijke gebruik van een bepaald terrein, ervan te vergewissen dat de eigenaar van het desbetreffende terrein toestemming voor het gebruik heeft gegeven.

De Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) is het bevoegd gezag voor het luchtzijdig gebruik.

2.2 Afstemming met de burgemeester

In verband met de openbare orde en veiligheid gedurende start- en landingsactiviteiten hebben wij afstemming³ gehad met de burgemeester van de gemeente Alkmaar. Wij hebben de burgemeester op 9 februari 2021 verzocht om binnen 7 werkdagen aan te geven of hij zienswijzen heeft tegen de voornoemde starts en landingen. Tevens hebben wij aangegeven dat wij er na het verstrijken van de 7 dagen van uit gaan dat de burgemeester geen zienswijzen heeft tegen het voornoemde initiatief.

Wij hebben binnen de gestelde termijn, op 11 februari 2021 een reactie van de burgemeester van de gemeente Alkmaar ontvangen waaruit wij concluderen dat er geen zienswijzen zijn tegen de voorgenomen activiteiten. De burgemeester verzoekt echter wel een aantal aandachtspunten in de ontheffing op te nemen die in het kader van de openbare orde algemeen van aard zijn. Wij nemen een deel van deze aandachtspunten over en nemen die op onder de voorschriften 4, 5 en 6. Het onderdeel dat gaat over het verkrijgen van een schriftelijke toestemming voor het gebruik van de gronden valt buiten ons beoordelingskader. Dit onderdeel laten wij buiten beschouwing.

2.3 Stiltegebieden

Op grond van artikel 7, sub a van de Beleidsregel TUG is het niet toegestaan om te starten en te landen in stiltegebieden. Wij sluiten hiermee aan bij het verbod dat voor stiltegebieden is opgenomen in de Provinciale Milieu Verordening (PMV), zodat op dit punt een eenduidig beleid wordt gevoerd. De aangevraagde landingslocatie is gelegen buiten een stiltegebied. Daarmee past het initiatief op dit punt binnen het geldende beleid.

2.4 Geluid

Bij het ontwikkelen van de geluidsnormen met betrekking tot starts en landingen van helikopters hebben wij voor het uitgangspunt gekozen dat een bepaalde mate van geluidshinder acceptabel is. Wij hebben hiervoor gekozen omdat het starten en landen van een helikopter een tijdelijke en kortdurende activiteit betreft.

³ Op grond van art. 35, lid 2 van de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen

2.4.1 Geluid tot woonbebouwing

Wij hebben in het kader van de totstandkoming van de Beleidsregel TUG een geluids-onderzoek⁴ uitgevoerd.

Daarnaast hebben wij vanuit het oogpunt om hinder, als gevolg van rondvluchten, te beperken en aanleiding gezien het maximaal aantal vluchten per dag te limiteren tot 50 starts en 50 landingen.

Wij hebben uit het voorgaande de volgende normen afgeleid:

1. op één gebruiksday mogen op een afstand tot woonbebouwing vanaf minimaal 50 meter tot 75 meter maximaal 30 vluchten worden uitgevoerd, of;
2. op één gebruiksday mogen vanaf een afstand van 75 meter tot woonbebouwing maximaal 50 vluchten worden uitgevoerd.

Uit de aanvraag blijkt dat de afstand tot de dichtstbijzijnde woonbebouwing 260 meter is en het aantal aangevraagde vluchten maximaal 50 per dag bedraagt. Hieruit blijkt dat er geen strijd is met artikel 7, sub c van de Beleidsregel TUG.

Wij zijn van mening dat hiermee de bescherming voor de directe omgeving voldoende is gewaarborgd.

De vluchten vinden plaats vanaf 09.30 uur tot uiterlijk een kwartier na zonsondergang. Hieruit blijkt dat er geen strijd is met artikel 7, sub b van de Beleidsregel TUG.

2.4.2 Geluidsgevoelig object niet zijnde een woning of kwetsbare functies

In het onderhavige geval bevinden zich geen geluidsgevoelige objecten niet zijnde een woning of kwetsbare functies in de buurt van de aangevraagde start- en landingslocatie. Daarmee bestaat geen strijd met artikel 7, sub d van de Beleidsregel TUG.

2.5 Wet natuurbescherming (Wnb)

Op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wnb is het verboden om zonder vergunning activiteiten uit te voeren welke negatieve gevolgen kunnen hebben voor de instandhoudingsdoelen van een Natura 2000-gebied. Er geldt een vergunningplicht voor activiteiten die in en nabij Natura 2000-gebieden de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dit gebied kunnen verslechteren of een significant verstoring effect hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Om de effecten van starts en landingen van luchtvaartuigen op de voornoemde (instandhoudings-) doelstellingen in beeld te krijgen hebben Gedeputeerde Staten hiernaar een ecologisch onderzoek laten uitvoeren door onderzoeksbureau Waardenburg. De resultaten van dit onderzoek hebben geleid tot het opstellen van een "beschermingskader" voor de Natura 2000-gebieden.

Verordening Natura 2000-gebieden Noord-Holland (verder Verordening Natura 2000-gebieden)

Door Provinciale Staten is op grond van artikel 2.9, derde lid, van de Wnb de Verordening Natura 2000-gebieden, d.d. 3 oktober 2016, vastgesteld.

⁴ Geluidsonderzoek helikoptervluchten Noord-Holland t.b.v. Beleidsregel TUG, Geluidspecialisten Noord-Holland, d.d. 20-2-2013

Op grond van artikel 3 van deze Verordening is het verbod bedoeld in artikel 2.7, tweede lid van de Wnb niet van toepassing op het gebruik van een ontheffing 'tijdelijk en uitzonderlijk gebruik' indien het gebruik van deze ontheffing plaatsvindt op of van terreinen die verder van een Natura 2000-gebieden zijn gelegen dan de vastgestelde kritische afstanden zoals opgenomen in Bijlage 1 van deze Verordening. Het eerder genoemde rapport van onderzoeksbureau Waardenburg, heeft aan deze Verordening ten grondslag gelegen.

In Bijlage 1 van de Verordening Natura 2000-gebieden is opgenomen dat wanneer een locatie zich tijdens het broedseizoen binnen een afstand van 2150 meter van een Natura 2000-gebied bevindt en buiten het broedseizoen binnen een afstand van 250 meter van een Natura 2000-gebied, dat door de aanvrager aangetoond moet worden dat zich geen significante effecten voordoen op het Natura 2000-gebied als gevolg van de voorgenomen starts en landingen.

De locatie is gelegen op 3300 meter van het Natura 2000-gebied Eilandspolder. De vluchtdata vallen zowel binnen als buiten het broedseizoen.

2.5.1 Procedure: coördinatie met Wet natuurbescherming (Wnb)

Op grond van artikel 4, sub b van de Beleidsregel TUG dient een TUG-aanvraag gecoördineerd te worden behandeld met een aanvraag om een vergunning in het kader van de Wnb als de aangevraagde start- en landingslocatie is gelegen binnen de kritische afstand tot een Natura 2000-gebied.

Uit de beoordeling van de ingediende aanvraag is gebleken dat de start- en landingslocatie is gelegen buiten de kritische afstand (2150/250 meter) van het Natura 2000-gebied Eilandspolder. Er hoeft daarom geen aanvraag te worden ingediend in het kader van de Wnb, waardoor de coördinatie-regeling hier niet van toepassing is.

2.5.2 Starts en landingen tijdens het broedseizoen (15 februari tot en met 31 augustus)

Gezien de afstand van de start- en landingslocatie op circa 3300 meter van de rand van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied kunnen, op basis van voornoemd rapport, negatieve dan wel significant versturende effecten op de kwalificerende soorten van het Natura 2000-gebied worden uitgesloten.

Door het uitblijven van significant versturende effecten is er geen vergunning in het kader van de Wnb noodzakelijk. Er zijn geen aanvullende voorschriften noodzakelijk.

2.5.3 Starts en landingen in relatie tot de soortenbescherming van de Wet natuurbescherming

De locatie is gelegen in een weidevogelleefgebied.

De starts en landingen vinden plaats zowel binnen als buiten het broedseizoen. In het broedseizoen zijn vogels extra kwetsbaar. Alle van nature in Nederland voorkomende vogelsoorten zijn op basis van Hoofdstuk 3 (Soortenbescherming) van de Wnb beschermd. Het opzettelijk storen van vogels is verboden (artikel 3.1, lid 4, Wnb). De starts en landingen met een helikopter kunnen vogels storen, helemaal wanneer dat plaatsvindt gedurende het broedseizoen.

Het verbod op de opzettelijke storing van vogels is alleen dan niet van toepassing indien die storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort (artikel 3.1, lid 5, Wnb).

Indien echter duidelijk is dat de starts en landingen een storing van vogels oplevert waardoor mogelijk wél de staat van instandhouding van die vogelsoorten wezenlijk in het geding komt, is er sprake van een overtreding van het verbod op opzettelijke storing van vogels. Denk hierbij aan het zodanig storen van broedende vogels dat zij als gevolg van de starts en landingen van de helikopters van hun nesten opvliegen waardoor die nesten mislukken.

Als het mislukken van deze nesten er vervolgens toe leidt dat de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort in het geding komt (daarop van wezenlijke invloed is) dán is er sprake van de overtreding van het verbod op opzettelijke storing van vogels.

Let u er wel op dat u **geen ontheffing** kunt verkrijgen voor een dergelijke overtreding van de Wnb. Het starten en landen met een helikopter buiten een luchthaven valt namelijk niet onder de limitatief in de Wnb genoemde redenen op grond waarvan een ontheffing van het storingsverbod kan worden verkregen (artikel 3.3, lid 4, Wnb).

U, dan wel de initiatiefnemer van de helikoptervluchten, dient er dan ook voor zorg te dragen dat het starten en landen met een helikopter buiten een luchthaven **niet leidt** tot overtreding van het verbod op opzettelijke storing van vogels.

U dient dus zelf te kunnen aantonen waarom de als gevolg van het starten en landen veroorzaakte storing geen wezenlijke invloed heeft op de staat van instandhouding van beschermde vogelsoorten. Bij twijfel adviseren wij u contact op te nemen met een deskundige, bijvoorbeeld een ecologisch adviesbureau. Voor vragen kunt u ook contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) email:

postbus@odnhn.nl . Meer informatie vindt u op:

http://www.odnhn.nl/Wet_natuurbescherming/Soortenbescherming.

3 Conclusie

De aanvraag past binnen het hiervoor geschetste wettelijke en beleidsmatige kader.

4 Besluit

Gelet op het voorgaande besluiten wij,

aan Experience Events te Eemnes, op grond van de ingediende aanvraag, ontheffing te verlenen van het verbod om buiten een luchthaven te landen en op te stijgen vanaf het weiland gelegen aan Westdijk 15 te Zuidschermer, zoals opgenomen in de bijlage bij dit besluit,

onder de volgende voorschriften:

- 1) Van deze ontheffing kan uitsluitend gebruik gemaakt worden op 27 maart 2021, 1 oktober 2021, 20 november 2021 en op nog één nader te bepalen datum in 2021.

- 2) Door de ontheffinghouder mag van dit besluit uitsluitend gebruik gemaakt worden voor maximaal 50 starts en 50 landingen per dag ten behoeve van het houden van rondvluchten vanaf het onderhavige terrein.
- 3) Van de ontheffing kan gebruik gemaakt worden vanaf 09.30 uur tot een kwartier na zonsondergang. De tijdsduur waarbinnen de vluchten hebben plaatsgevonden dient in de melding (zie voorschrift 8) te worden aangegeven.
- 4) De ontheffinghouder dient de bedrijven/omwonenden binnen een straal van 200 meter vanaf de start- en landingslocatie vooraf te informeren over het uitvoeren van de helikoptervluchten.
- 5) De ontheffinghouder dient de aanwijzingen die door of namens de burgemeester, in het belang van de openbare orde en veiligheid, ten aanzien van het gebruik van de verklaring van geen bezwaar, worden gegeven direct op te volgen.
- 6) De ontheffinghouder dient zich er van te vergewissen dat alle brandkranen en andere vormen van waterwinning ten behoeve van de brandweer volledig vrij en bereikbaar zijn.
- 7) Ten minste 24 uur voor het gebruik van de ontheffing geeft het luchtvaartbedrijf digitaal of schriftelijk kennis van het voornemen de ontheffing te gebruiken aan:
 - de directeur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied, via het daarvoor bestemde formulier op de website:
<https://loket.odnzkg.nl/formulier/melden-opstijgen-en-landen-luchtvaartuigen/>
 - de Inspectie voor Leefomgeving en Transport (ILT) meldingtug@ILenT.nl;
 - de Luchtvaartpolitie: klpdlvt@klpd.politie.nl;
 - de burgemeester van de gemeente Alkmaar: gvb-vergunningen@alkmaar.nl .Voor de vluchten op zon- en feestdagen dient de melding ten minste 72 uur voor aanvang te worden afgegeven.
- 8) Binnen 24 uur na het uitvoeren van de vluchten meldt de ontheffinghouder het aantal uitgevoerde vluchten alsmede de tijdsduur waarbinnen de vluchten hebben plaatsgevonden, aan:
 - de directeur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied, via het daarvoor bestemde formulier op de website:
<https://loket.odnzkg.nl/formulier/melden-opstijgen-en-landen-luchtvaartuigen/>
 - de Inspectie voor Leefomgeving en Transport (ILT) meldingtug@ILenT.nl;
 - de Luchtvaartpolitie: klpdlvt@klpd.politie.nl;
 - de burgemeester van de gemeente Alkmaar: gvb-vergunningen@alkmaar.nl .
- 9) Deze ontheffing vervalt bij het vervallen van het AOC (Air Operator Certificate) van het luchtvaartbedrijf.
- 10) Vóór aanvang van de vlucht naar of van het terrein moet de gezagvoerder zich ervan vergewissen dat de melding, in de zin van artikel 35, derde lid, van de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen, door uw luchtvaartbedrijf is gedaan, alsmede dat er een afschrift van de in het voornoemde derde lid bedoelde ontheffing ter inzage aanwezig is.

Hoogachtend,

Gedeputeerde staten van de provincie Noord-Holland,
namens deze,
de directeur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied,

voor deze,

mevrouw H.F. Redons Schaatsbergen
teammanager Regulering Milieu & Leefomgeving
directie Regulering & Expertise

*Dit document is digitaal vastgesteld. Een fysieke of ingescande handtekening is daarom niet nodig.
Meer informatie: <https://www.odnzkg.nl/digitale-werkwijze/>*

Bezwaarclausule

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u als u belanghebbende bent bij het besluit binnen zes weken na de dag van bekendmaking daarvan een bezwaarschrift indienen bij:

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland
ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie
Postbus 3007
2001 DA Haarlem

Dit besluit wordt bekend gemaakt door toezending aan de aanvrager.

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd de datum, uw naam, adres, handtekening, het referentienummer/kenmerk van dit besluit en de reden(en) waarom u bezwaar maakt. Stuur indien mogelijk een kopie van dit besluit mee. Dient iemand anders namens u een bezwaarschrift in, stuur dan een machtiging mee. Verder verzoeken wij u om uw telefoonnummer in het bezwaarschrift te vermelden.

Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet op. In spoedgevallen kan tijdens de bezwaarschriftprocedure een voorlopige voorziening worden gevraagd aan:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland
locatie Haarlem
sector bestuursrecht
Postbus 1621
2003 BR HAARLEM

U kunt ook digitaal het verzoekschrift indienen bij de genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van het verzoek worden griffiekosten in rekening gebracht.

Na ontvangst informeren wij u over de afhandeling van uw bezwaarschrift.

Voor meer informatie over het maken van bezwaar kunt u kosteloos de brochure 'Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid' bestellen via telefoonnummer 1400 (lokaal tarief) of downloaden van de volgende website:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/brochures/2015/04/14/bezwaar-en-beroep-tegen-een-beslissing-van-de-overheid>.

Dat kan ook via de website <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor heeft u een DigiD nodig. Op deze website vindt u ook meer informatie.

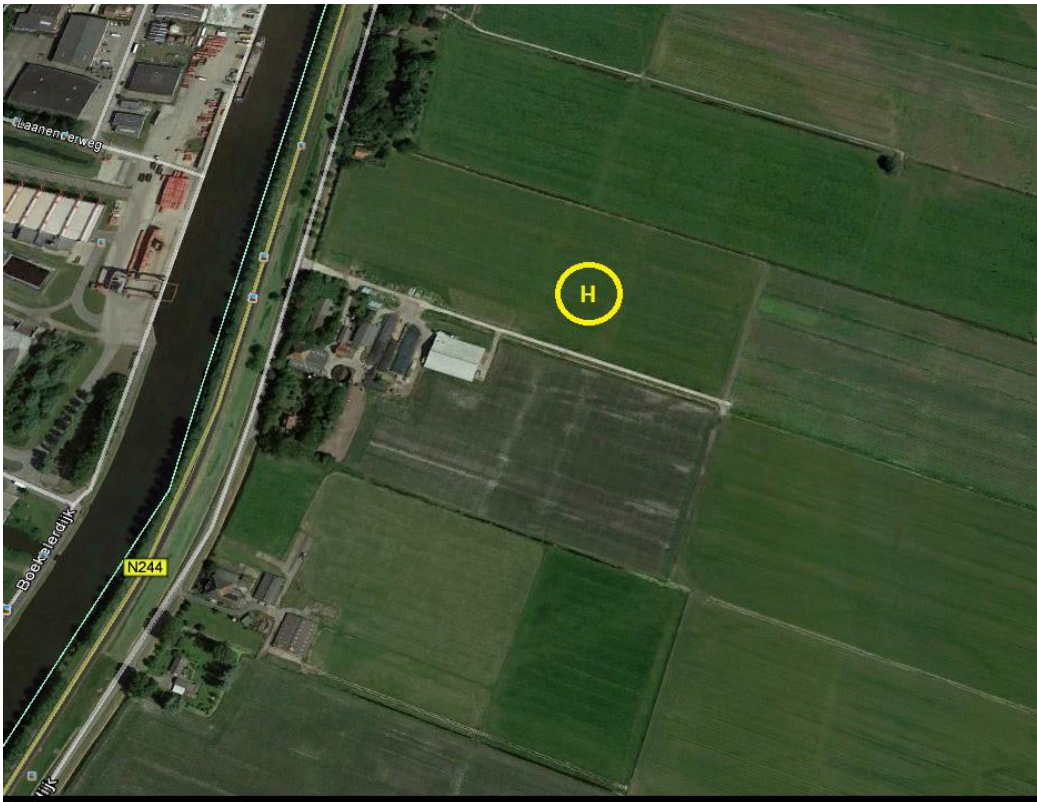
Bijlage 1: Afbeelding locatie weiland Westdijk 15 te Zuiderkermer

Afschriften:

Het origineel van deze ontheffing wordt gezonden aan verzoeker en een afschrift wordt gezonden aan:

- Burgemeester van de gemeente Alkmaar;
- Inspectie van Leefomgeving en Transport;
- Korps Landelijke Politiediensten, Luchtvaartpolitie.

BIJLAGE 1: Afbeelding locatie weiland Westdijk 15 te Zuidschermer



Landingslocatie Zuidschermer
Westdijk 15
1847LH

N: 52°36'32.45"
O: 4°46'15.36"
X: 113250
Y: 513531