

Agenda Algemeen Bestuur (AB) Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

Locatie	MS Teams
Datum	Vrijdag 9 juli 2021
Tijdstip	11:00 – 12.00 uur
Genodigden	Burgemeester Schuurmans-Wijdeven, Gedeputeerde Olthof, Wethouder Van Doorninck, Burgemeester Boog, Burgemeester Heiliegers, Wethouder Raat, Gedeputeerde Stigter, Wethouder Nobel, Burgemeester Langenacker, Mw. De Maat, Dhr. Muller, Dhr. Veraa (verslag)
Afwezig m.k.	Wethouder Krieger, Wethouder Alink-Scheltema, Wethouder Everhardt

1. Opening

2. Vaststellen agenda Algemeen Bestuur 9 juli 2021 (Annex 2)

3. Vaststellen verslag van overleg Algemeen Bestuur d.d. 12 februari 2021 (Annex 3)

Gevraagd besluit:

- Vaststellen verslag van overleg Algemeen Bestuur d.d. 12 februari 2021.

4. Bespreek- en beslispunten

4.1 Vaststellen jaarrekening 2020 (Annex 4.1a en 4.1b)

Het financiële resultaat van de OD NZKG over 2020 is 194k positief.

In bijgaande jaarrekening is een toelichting opgenomen op de realisatie per programma, waarbij afwijkingen groter dan 100K en eventuele bestuurlijke aandachtspunten toegelicht worden. De programma's komen overeen met de werkvelden, in de uitvoeringsovereenkomsten. Per programma is inzichtelijk gemaakt of de realisatie conform de begroting is.

Gevraagd besluit:

- Het Algemeen Bestuur stelt de jaarrekening 2020 vast.
- Het Algemeen Bestuur stelt het voorstel vast voor resultaatbestemming ad € 194.012

4.2 Vaststellen meerjarenbegroting 2022-2025 (Annex 4.2a en 4.2b)

Bijgaand treft u de meerjarenraming 2022-2025 die is gebaseerd op de Kaderbrief die in februari 2021 is vastgesteld door het Algemeen Bestuur (AB). Er zijn vooraf aan deze vergadering geen specifieke zienswijzen van raden en staten op de begroting ontvangen. Van de gemeente Haarlemmermeer zal de OD NZKG een pro forma zienswijze ontvangen (hierin zal een algemeen appèl worden gedaan aan de gemeenschappelijke regelingen waarin de gemeente deelneemt, op aandacht voor kostenbesparingen nu de gemeente moet ombuigen). Gevraagd wordt om de voorgelegde OD NZKG begroting nu vast te stellen. Zodoende kan de begroting voor 15 juli 2021 bij de toezichthouder worden ingediend.

Gevraagd besluit:

Het Algemeen Bestuur stelt vast:

- De 1ste begrotingswijziging 2021. De begrotingswijziging bestaat uit:
 1. Actualisatie van de baten 2021 ad € 3.391K hoger o.b.v. van de UVO 2021, zie bijlage 2. De hogere UVO baten hebben o.a. betrekking op aanvullende producten/uren die opgenomen zijn in de UVO 2021, waaronder voor asbesttaken, inzet milieu advies in het kader van omgevingsveiligheid en extra BRZO taken.

2. Bijstelling overige baten € 24K hoger.
 3. Bijstelling van de lasten gerelateerd aan de hogere baten ad € 3.415K, zie bijlage 1 resultaatmodel.
- Het Algemeen Bestuur stelt de meerjarenbegroting 2022-2025 vast.

4.3 Controleverordening (Annex 4.3a en 4.3b)

Het betreft het actualiseren van de verordening voor de controle op het financieel beheer en op de inrichting van de financiële organisatie van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied. Dit i.v.m. de aanbesteding voor een nieuwe accountant en de aanpassing van artikel 2 (over de opdrachtverlening accountantscontrole). Artikel 2 gaat dan luiden: 'De accountantscontrole van de jaarrekening wordt opgedragen aan een door het Algemeen Bestuur te benoemen accountant c.q. accountantsorganisatie. De benoeming van de accountant geschiedt voor een periode van vier jaar. Eenzelfde accountant kan maximaal twee periodes van vier jaar de accountantscontrole uitvoeren. De accountantsorganisatie kan opnieuw meedingen naar de opdracht mits een andere accountant in het kader van roulatie de accountantscontrole uitvoert.'

Gevraagd besluit:

Het Algemeen Bestuur stelt vast:

De verordening (aangepast artikel 2.1/3.3) voor de controle op het financieel beheer en op de inrichting van de financiële organisatie van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied.

4.4 Controleprotocol 2021 (Annex 4.4a en 4.4b)

Het besluit begroting en verantwoording (BBV) schrijft voor dat jaarlijks een controleprotocol dient te worden vastgesteld voor de accountantscontrole van de jaarrekening. In het protocol worden aanwijzingen gegeven aan de accountant over de reikwijdte van de accountantscontrole, de daarvoor geldende normen en de te hanteren goedkeurings- en rapporteringstoleranties. Dit protocol moet voorafgaand aan de start van de controle zijn vastgesteld.

Gevraagd besluit:

Het Algemeen Bestuur stelt vast:

- Het Controleprotocol 2021 inclusief addendum controleprotocol 2021 rechtmatigheidsverantwoording.

4.5 Gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling in het kader van de naderende fusie tussen Weesp en Amsterdam (Annex 4.5a t/m 4.5c)

De gemeente Weesp gaat fuseren met gemeente Amsterdam op 24 maart 2022. De uittreding van Weesp uit OFGV is per 1-1-2022. Aangezien Weesp tot aan de daadwerkelijke fusie op 24 maart 2022 een zelfstandige gemeente blijft, moet zij toetreden tot de Gemeenschappelijke Regeling (GR) van de OD NZKG op basis van het wetsvoorstel Herindeling van de gemeenten Weesp en Amsterdam. De toetreding van Weesp tot de GR OD NZKG betreft dus een tijdelijke situatie, te weten van 1-1-2022 tot 24-03-2022. Dit heeft tot gevolg dat de GR moet worden aangepast en de colleges en raden moeten daar formeel toe besluiten c.q. toestemming voor verlenen. Tevens wordt voorgesteld tegelijkertijd een aantal kleinere wijzigingen in de GR door te voeren.

Gevraagd besluit:

Het Algemeen Bestuur stelt de wijzigingen van de GR OD NZKG op de volgende punten vast:

- Fusie Weesp: Toevoegen van artikel 61 lid 3 (toevoeging Weesp) en lid 4 (aanpassing stemverhouding), de overgangsbepaling aangaande de toetreding van gemeente Weesp tot de GR. Toevoegen Weesp aan artikel 1.

- Tekstuele wijzigingen in het kader van de Wnra;
- Wijziging van artikel 32 lid 1: de secretaris stemt in met de mandaatverlening door het college in plaats van het dagelijks bestuur. Het komt nu voor dat een DB bijeenkomst op een veel later tijdstip pas bijeen komt, waardoor de instemming met het mandaat laat plaatsvindt. Dit komt de voortgang van het proces rondom de vaststelling van het mandaat respectievelijk ondermandaat niet ten goede.
- Wijziging van artikel 41: Aan artikel 41 is volmacht toegevoegd. In het kader van de Wnra worden arbeidsovereenkomsten gesloten met medewerkers en dit is een privaatrechtelijke rechtshandeling. Dit maakt dat volmacht van toepassing is, aangezien de directeur gevolmachtigd is om deze taak te verrichten.
- Schrappen van artikel 59 en wijzigen van artikel 60: de OD NZKG kan sinds enkele jaren zijn eigen publicatie verzorgen. Dit hoeft dus niet meer naar Zaanstad.
- Een stem in het Algemeen bestuur van Amsterdam aan Weesp over te dragen. Hiermee blijven de stemverhoudingen zoveel mogelijk gelijk.

4.6 Notitie inzake voortgang implementatie Omgevingswet (Annex 4.6a en 4.6b)

In bijgevoegde notitie geven we de stand van zaken van de implementatie bij de OD NZKG en in de samenwerking met onze opdrachtgevers. Op enkele onderwerpen (warme overdracht bodemtaken, grondwater, regionale samenwerking, Wkb) wijzen we vooruit naar specifieke notities. Op andere geven we aan hoe wij verder willen gaan richting onze opdrachtgevers, zowel qua financiering als qua taken. Daarbij is de rode draad dat we de opdrachtgevers en het Algemeen Bestuur vragen om in de landelijk onzekere omstandigheden althans in onze regio zoveel mogelijk rust te bewaren qua taken en qua financiering, ook naar 2023.

Gevraagd besluit:

1. Kennis te nemen van deze notitie, met als hoofdlijnen:
 - a. dat de implementatie binnen de OD NZKG en met de opdrachtgevers goed op schema ligt,
 - b. dat er landelijk nog veel onzekerheden zijn over geld, taken en termijnen, waaronder de onduidelijkheid rondom de Rijksfinanciering bij de warme overdracht bodemtaken,
 - c. dat desondanks uiterlijk 1 juli duidelijkheid nodig is over de volgend jaar door de OD NZKG uit te voeren taken,
 - d. dat we daarbij uitgaan van voortzetting van onze huidige taken onder de Omgevingswet en de opdrachtgevers vragen om eventuele wijzigingen voor 1 juli te bespreken,
 - e. dat we in het licht van het verwachte uitstel het afgesproken uitgangspunt van rust qua financiering en taken in 2022 doorzetten naar 2023.
 - f. dat gemeenten de mogelijkheid hebben om heffing van leges op milieu in te voeren, en dat het hierbij wenselijk is dat de opdrachtgevende gemeenten een uniforme lijn hanteren ten behoeve van uitvoerbaarheid.
2. Vast te houden aan het uitgangspunt van het continueren van de huidige begrotingssystematiek en daarmee financiële rust te creëren.

4.7 Ontwikkelingen in de uitvoering van Energiebesparingswetgeving (Annex 4.7)

De energiebesparingsopgave uit het klimaatakkoord vraagt om doelmatig en efficiënt toezicht op de naleving van de energiebesparingswetgeving. Alle ontwikkelingen in het kader van de energietransitie laten zien dat de inzet op energiebesparing steeds meer aandacht vraagt in de uitvoering van de VTH taken. Deze intensivering wordt ingegeven door o.a. wijzigingen in wet en regelgeving inclusief de extra budgetten die daarvoor beschikbaar komen. Dit betekent dat er in een korte periode veel werk binnen het werkgebied van de OD NZKG verzet moet worden. De Omgevingsdienst zal het Algemeen Bestuur medio

september informeren over de uitkomst van de bespreking met de opdrachtgevers over de samenwerking bij het toezicht op de label C verplichting.

Ter informatie en ter oriënterende bespreking:

- Informeren over doelmatig en efficiënt toezicht op de naleving van de energiebesparingswetgeving.
- Informeren over risico van versnippering van het toezicht.

5. Uitwerking rapport en advies Commissie Van Aartsen voor OD NZKG (Annex 5)

Het resultaat van het landelijke onderzoek van de commissie van Aartsen is op 4 maart j.l. gepubliceerd. Over welke mogelijkheden deze commissie ziet om milieuhandhaving, -toezicht en vergunningverlening in Nederland te versterken met als doel het stelsel effectiever en slagvaardiger te maken. De impact van uitwerking van gepubliceerde conclusies zal stevig zijn in 2021 en de komende jaren, ook voor de OD NZKG. Een eerste uitwerking voor de OD NZKG treft u aan in bijgaande notitie.

Tevens is een procesvoorstel voor bespreking toegevoegd. Momenteel werkt OD NZKG aan een versterking van de strategie en wordt de koers bepaald op een aantal onderwerpen, aansluitend op de bestaande visie en missie van de OD NZKG. In deze versterking van de strategie en koers nemen we uiteraard de aanbevelingen uit de diverse onderzoeksrapporten mee. Het lijkt goed onze voorstellen met u als bestuur in een verdiepende sessie te gaan bespreken. Het voorstel is om een extra bestuurlijke sessie met u in te plannen.

Ter informatie en ter oriënterende bespreking

6. Planning 2021

Dagelijks Bestuur 2021	Algemeen Bestuur 2020 / 2021
10.00-11.00 woensdag 1 september	11.00-12.00 vrijdag 17 september
13.30-14.30 donderdag 9 december	10.00-11.00 woensdag 22 december

7. Rondvraag en sluiting